

# Použití elektronických dokumentů na městech a obcích

Mgr. Tomáš Lechner, Ph.D.

TRIADA, spol. s r. o.

# Malé ohlédnutí

- 2000 – první zákon o elektronickém podpisu
- 2004 – formalizace evidence dokumentů na městech a obcích
- 2009 – spuštění datových schránek, autorizované konverze dokumentů a elektronických systémů spisové služby
- 2016 – nařízení eIDAS a zákon o službách vytvářejících důvěru
- 2022 – povinná tvorba elektronických originálů
- 2023 – výrazné změny v předpisech týkajících se spisové služby posouvající spisovou službu od evidence k procesům
- 2026 – povinnost vedení elektronické spisové služby pro všechny

# Je třeba si uvědomit

Použití elektronických dokumentů pro úřadování má ve srovnání s listinnými dokumenty zatím jen velmi krátkou historii

To neznamená, že to nejde použít, ale že se to zatím všude neumí a musí se to vymyslet a naučit se elektronické dokumenty používat v plném rozsahu

Je třeba si uvědomit specifika elektronických dokumentů a využít je ku prospěchu úřadování

# Aktuální literatura



Kniha se věnuje nejdůležitějším tématům současného práva informačních technologií. S výjimkou první kapitoly věnované pojmu a metodě práva informačních technologií, se příliš nezaměřuje na obecné otázky, ale naopak cílí na konkrétní problémy. To odpovídá nynějšímu stavu vývoje této stále ještě poměrně nové právnické disciplíny.



Komentář k nařízení eIDAS, prováděcím předpisům a českým adaptačním zákonům (zák. č. 297/2016 Sb. a zák. č. 250/2017 Sb.) je kompletním a aktuálním zpracováním oblastí elektronické identifikace a služeb vytvářejících důvěru pro elektronické transakce. Komentář vychází z víceleté zkušenosti aplikování tohoto předpisu v České republice.

# Kvalita elektronických dokumentů



- **Obsahové, informační a technické hledisko**
  - **Obsahové** – stejné pro listinné i elektronické
    - Zejména vyhláška č. 259/2012 Sb., o podrobnostech výkonu spisové služby
  - **Informační** – stejné pro listinné i elektronické
    - Syntaktická, sémantická a pragmatická relevance
    - Procesní právní předpisy a další zákony
  - **Technické** – rozdílné
    - Listinné – materiál nosiče a inkoustu, resp. zabezpečovací prvky
    - Elektronické - degradace médií, zastarávání hardwaru a zastarávání datových formátů
      - Dotýká se též práva na digitální služby a práva na technologickou neutralitu



# Aktuální stav

Zdroj prezentace:  
Konference ISSS 2023

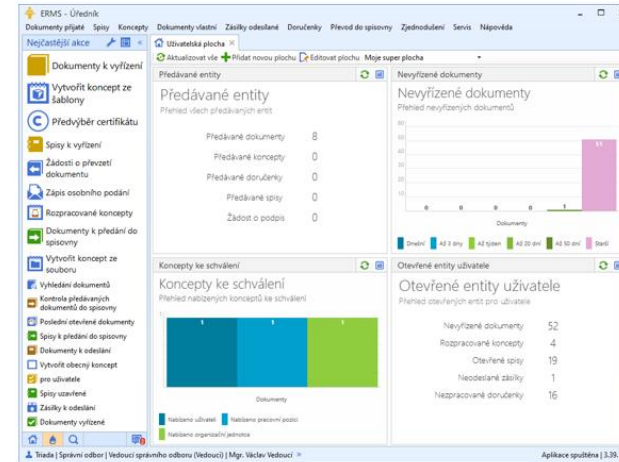
nf.vse.cz

## *Vývoj procentuálního zastoupení datových formátů*

Datový formát	Procentní zastoupení 2022	Procentní zastoupení v roce 2023	Progres
PDF/A	32,7%	45,0%	12,3%
PDF	47,8%	40,0%	-7,8%
XML	9,4%	6,7%	-2,7%
JPG/JPEG/JFIF	4,2%	3,0%	-1,2%
DOCX	1,5%	1,2%	-0,2%
TXT	0,8%	1,0%	0,3%
XLSX	0,1%	0,8%	0,7%
HTML/HTM	2,0%	0,7%	-1,2%
DOC	0,4%	0,6%	0,2%
XLS	0,1%	0,4%	0,3%
FO/ZFO	0,9%	0,2%	-0,6%
CSV	0,2%	0,1%	-0,1%
P7S/TST	0,1%	0,1%	0,0%
RTF	0,1%	0,1%	0,0%

Cesta ke zlepšení je v kvalitním využívání nástrojů elektronické spisové služby

# Elektronická spisová služba Munis ERMS



# Pravidla elektronických originálů

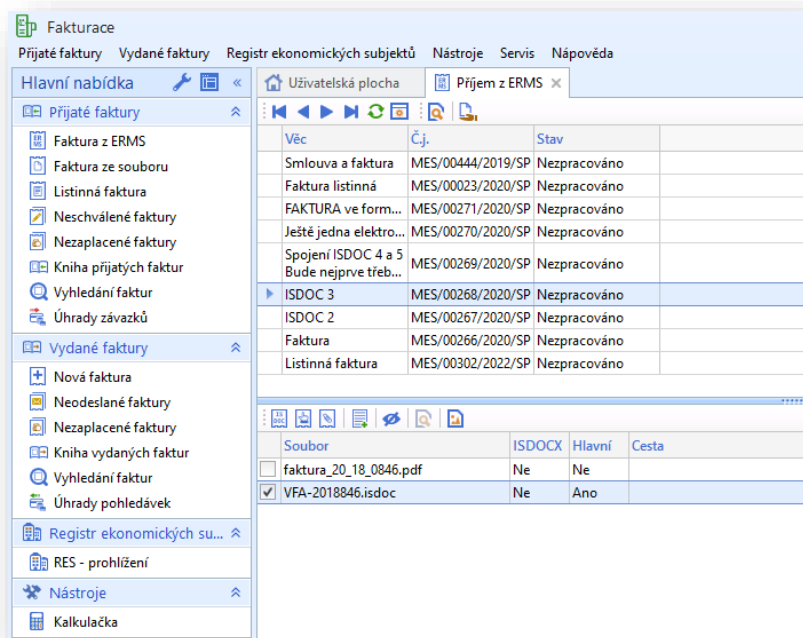


- § 16 odst. 5 vyhlášky o podrobnostech výkonu spisové služby
  - Pokud veřejnoprávní původce vykonává spisovou službu v elektronické podobě v elektronickém systému spisové služby, musí jím vyhotovovaný statický textový dokument v digitální podobě nebo statický kombinovaný textový a obrazový dokument v digitální podobě obsahovat strojově čitelný text (**textovou vrstvu**), a bylo-li příslušné schéma XML stanoveno národním standardem, také metadata ve formátu XML
  - Veřejnoprávní původce zajistí soulad obsahu dokumentu ve výstupním datovém formátu s obsahem strojově čitelného textu a metadat ve formátu XML
  - Věty první a druhá se nepoužijí v případě, je-li dokument určen pouze pro komunikaci mezi informačními systémy
- Zajištění textové vrstvy opět závisí na správných návycích použití elektronické spisové služby





# Nová varianta ISDOC v PDF/A-3



The screenshot shows the 'Fakturace' software interface. The top menu includes 'Přijaté faktury', 'Vydané faktury', 'Registr ekonomických subjektů', 'Nástroje', 'Servis', and 'Nápověda'. The left sidebar has a 'Hlavní nabídka' section with various invoice management options. The main window displays a table of invoices with columns 'Věc', 'Č.j.', and 'Stav'. Below this, a table lists files for upload, including 'faktura\_20\_18\_0846.pdf' and 'VFA-2018846.isdoc'.

Věc	Č.j.	Stav
Smlouva a faktura	MES/00444/2019/SP	Nezpracováno
Faktura listinná	MES/00023/2020/SP	Nezpracováno
FAKTURA ve form...	MES/00271/2020/SP	Nezpracováno
Ještě jedna elektro...	MES/00270/2020/SP	Nezpracováno
Spojení ISDOC 4 a 5 Bude nejprve třeb...	MES/00269/2020/SP	Nezpracováno
ISDOC 3	MES/00268/2020/SP	Nezpracováno
ISDOC 2	MES/00267/2020/SP	Nezpracováno
Faktura	MES/00266/2020/SP	Nezpracováno
Listinná faktura	MES/00302/2022/SP	Nezpracováno

Soubor	ISDOCX	Hlavní	Cesta
<input type="checkbox"/> faktura_20_18_0846.pdf	Ne	Ne	
<input checked="" type="checkbox"/> VFA-2018846.isdoc	Ne	Ano	

Dříve ISDOC + PDF => ISDOCX

Nově PDF/A-3 s vloženým ISDOC

## Aktuální verze

ISDOC - Národní standard pro elektronickou fakturaci

Verze 6.0.2 z 23.3.2022

Copyright © 2022 MVČR

Copyright © 2014 ICT UNIE o. s.

Příložený standard a schémata formálně definují výměnný formát daňových dokladů a dalších typů dokumentů. Formát byl původně definován pracovní skupinou pro elektronické standardy výměny dat [ICT Unie o. s.](#). Nyní se o další rozvoj a údržbu formátu stará Ministerstvo vnitra České Republiky.

Dotazy posílejte na [isdoc@mvcr.cz](mailto:isdoc@mvcr.cz)

## Obsah distribuce

- doc/
  - [isdoc.pdf](#)
    - Standard ISDOC 6.0.2
  - [isdoc.html](#)
    - HTML verze standardu
- xsd/
  - Schémata v jazyce W3C XML Schema
    - [isdoc-invoice-6.0.2.xsd](#)
      - Základní schéma daňového dokladu
    - [isdoc-invoice-dsig-6.0.2.xsd](#)
      - Schéma validující i strukturu vloženého digitálního podpisu

# Průkaznost daná transakčním protokolem

- Transakční protokol dle Národního standardu
  - Transakční protokol je úplný soubor informací o operacích provedených v informačním systému spravujícím dokumenty, které ovlivnily nebo změnily informační systém spravující dokumenty, entity a jejich metadata
  - Tyto informace umožňují dohledání, identifikaci, rekonstrukci a kontrolu těchto operací, stavu entit v minulosti a činnosti uživatelů
  - Transakční protokol je základní prvek důvěryhodnosti informačního systému spravujícího dokumenty
  - Obsah transakčního protokolu za časové období je ztvárněn do samostatného dokumentu

Začátek	Akce	Uživatel	Pracovní pozice	Archiv...
24.3.2023 15:10	Vytvoření nového dokumentu	Jakub Novák	Asistent starosty	Ne
24.3.2023 15:10	Vyřízení dokumentu	Jakub Novák	Asistent starosty	Ne
24.3.2023 15:11	Byl požadován náhled na dokument	Jakub Novák	Asistent starosty	Ne
24.3.2023 15:11	Byl požadován náhled na dokument	Jakub Novák	Asistent starosty	Ne
24.3.2023 15:35	Přetřídění dokumentu (změna věcné skupiny)	Jakub Novák	Asistent starosty	Ne
24.3.2023 15:35	Byl požadován náhled na dokument	Jakub Novák	Asistent starosty	Ne
24.3.2023 15:35	Byl požadován náhled na dokument	Jakub Novák	Asistent starosty	Ne

Detail akce

- 315 'Popis\_Nazev' - 'Průvodky'
- 316 'Popis\_Popis' - ''
- 317 'SpisovaZnacka\_JednoznacnyIdentifikator' - 'MES/00107/2023/VED'
- 318 'VecnaSkupinaCT\_OduvodneniVecneSkupiny' - ''
- 319 'JednoznacnyIdentifikator\_JednoznacnyIdentifikator' - 'MES17000022987'
- 320 'RucneZadalUzivatel' - '0'
- 321 'SkartacniProces\_SkartacniZnakNavrh' - 'false'
- 322 'SkartacniProces\_SkartacniZnakVysledek' - 'false'
- 323 'Ztraceno\_Value' - 'F'
- 324 'DuvodZmenyStavu\_Duvod' - 'Založení spisu'
- 325 'DatumZmenyStavu\_DatumCas' - '2023-03-24T15:35:11.735246+01:00'
- 326 'HistorieCislo\_Id' - '107542'

# Jedna z možností pečeteň transakčních protokolů

Nastavení evidencí a ERMS

Číselníky a řady Spisový plán a spisy Šablony Pracovní postupy Podepisování a formáty Vazby Vazebné AIS Nastavení ERMS Sen

Hlavní nabídka Číselníky Číselné řady Spisový plán Fyzické složky Spisy Šablony Pracovní postupy Podepisování a formáty Kvalifikované autority Poskytovatelé QTS TSA smlouvy

Poskytovatel kvalifikovaných služeb

Číslo: 101  
Název: Vzdálené pečeteň ProID  
Zkratka: PROID  
URL adresa webové služby  
Způsob použití  
Formát uložení vzdáleného certifikátu  
Metoda přihlašování

ERMS - Podatelna

Podatelna Přijaté dokumenty Doručky, ověření a potvrzení Podací deník Konverze Výpravna Transakční protokol Akce Zjednodušení Servis Nápvěda

Hlavní nabídka Podatelna Příjem listovní zásilky Přijaté datové zprávy Přijaté e-maily Příjem souboru EML Podání z portálu Seznam přijatých zásilek Vyhledání přijatých zásilek Přijaté dokumenty Předávané dokumenty Nepředávané dokumenty

Denní svodky

Aplikovat

Datum: 1. 1. 2023 do 6. 1. 2023 Status: Nevybráno

Na výběr je aplikován filtr. Aktuální počet zobrazených řádků v tabulce: 6.

Za	Zpracováno	Stav	Chyba
6. 1. 2023	7. 1. 2023	Podepsáno a označeno	
5. 1. 2023	6. 1. 2023	Podepsáno a označeno	
4. 1. 2023	5. 1. 2023	Podepsáno a označeno	
3. 1. 2023	4. 1. 2023	Podepsáno a označeno	
2. 1. 2023	3. 1. 2023	Podepsáno a označeno	
1. 1. 2023	2. 1. 2023	Podepsáno a označeno	

# Informační systém Munis

Vše pod jednou střechou  
elektronické spisové služby  
Munis ERMS



# Například: Elektronické účetní dokumenty ukládané do spisové služby

- Elektronické faktury
  - Samotné PDF není elektronická, ale listinná faktura
  - Elektronická faktura musí obsahovat strukturovaná data, např. ISDOC
- Elektronické průvodky
  - Doklady o podle zákona o finanční kontrole
  - Podepisování a uchovávání musí zohledňovat pravidla zákona č. 297/2016 Sb. a zákona č. 499/2004 Sb.
- Účetní doklady
  - Podle zákona o účetnictví

# Shrnutí

- Když si obecně připustíme, že navzdory rozvoji informační společnosti nejsou všechny aspekty elektronických dokumentů dosud plně zapracované do všech procesů a automatismů, je to první krok na cestě posunout se nikoliv jen směrem k elektronizaci, ale hlavně k vyšší efektivitě a smysluplnosti využití elektronických dokumentů
- Informační systém Munis pro města a obce a jimi zřizované organizace je připraven vám s tímto nelehkým úkolem pomoci

# Použití elektronických dokumentů na městech a obcích

Mgr. Tomáš Lechner, Ph.D.

TRIADA, spol. s r. o.

Děkuji za pozornost